

Con el avance de la investigación urbana y el trabajo interdisciplinario, la comunidad de investigadores se ha diversificado cada vez más incluyendo actualmente profesionales de las más diversas disciplinas entre las que destacan: arquitectos, economistas, geógrafos, sociólogos, historiadores, abogados, médicos, antropólogos, actuarios, biólogos, ingenieros, entre otros. Igualmente se han creado nuevas carreras, posgrados, maestrías y doctorados, que han contribuido de manera fundamental a la

investigación especializada de los diferentes fenómenos urbano-regionales, destacan entre otros programas los de: urbanismo, medio ambiente, población y desarrollo, desarrollo regional, estudios metropolitanos, demografía, políticas públicas y planificación del desarrollo.

La penetración de Internet en las universidades, centros de investigación públicos y privados y organizaciones no gubernamentales (ONG's), ha contribuido de manera importante para conocer e intercambiar información respecto a las investigaciones, metodologías, cursos, seminarios, artículos, etcétera. Entre otras páginas destacan la de CEPAL, CLACSO, PNUD, BID, BM, Hábitat, Ciudades Sustentables, Periferia, Fundación Metrópoli, Civila,

Geocities y Ciudad Futura.¹ Igualmente importante ha sido la generación de páginas de Internet por parte de los organismos públicos de cada país de la región, donde ponen a disposición las últimas investigaciones gubernamentales que se han realizado y las líneas de estrategia o programas que se están instrumentando actualmente para atacar los diversos problemas que afectan a las ciudades.

La era de la computación ha logrado avanzar a tal nivel que actualmente universidades de diversas partes del mundo ofrecen cursos de capacitación, maestrías o posgrados vía Internet. Pese a los avances en la materia, el intercambio aún es escaso entre los investigadores de los diferentes países y entre continentes aún es escaso. En este sentido, los eventos como seminarios, congresos, foros, cursos y reuniones de trabajo, continúan teniendo gran importancia en la formación de recursos humanos, ya que el contacto cara a cara aún es considerado fundamental para el intercambio, los acuerdos y las relaciones humanas.

¹<http://www.periferia.org/>; <http://www.fundación-metropoli.org/>; <http://habitat.aq.upm.es/org/info.html>; <http://www.civila.com>; <http://geocities.com>; <http://www.unesco.org/most/vallspa.html>; <http://www.unrisd.org/espindex/publ/news/16esp/jaime.htm>; <http://www.lafactoriaweb.com/articulos/>; <http://www.argiropolis.com.ar/mundourbano/art>; http://paeria.es/cimes/cimes_esp.htm; <http://www.oei.org.co/sintesis.htm>; <http://www.iigov.org/iigov/pnud/bibliote/texto/>; <http://www.periferia.org/publications/bobsegre-urbanal.html>; <http://www.farn.sustentar.org/docs/p13/p13.html>.

El estudio de las zonas metropolitanas en la investigación urbana de América Latina

CÉSAR GARCÉS FIERROS
División de Estudios de Posgrado
Facultad de Arquitectura
UNAM
cesar@yahoo.com

Resumen

La problemática urbana es analizada ya por muchas disciplinas, que aportan conocimiento para al estudio holístico del fenómeno y contribuyen a mejorar la calidad de vida. El presente artículo

describe los temas en los que se ha concentrado esta investigación en los últimos 50 años, y reflexiona sobre los temas que están cobrando relevancia a inicios del presente milenio.

Abstract

Urban problems are already analyzed by many disciplines, which contribute with knowledge for the holistic study of the phenomenon and the improvement of quality of life. This article

describes the topics in which this research has been concentrated during the last 50 years, and meditates on the topics that are becoming outstanding in the early stages of this century.

Así, destacan sobre manera las Conferencias Internacionales que se desarrollaron durante los 90 y que permitieron hacer un balance de la situación mundial en diferentes ámbitos y establecer acuerdos y compromisos para mejorar la calidad de vida de la población en todo el mundo (medio ambiente, mujer, desarrollo social, asentamientos humanos y alimentación). Otro mecanismo de difusión e intercambio han sido las revistas especializadas en temas de población, urbanismo, desarrollo regional y medio ambiente.²

Ahora bien, la disminución de recursos ha impactado en la calidad y continuidad de las investigaciones que se elaboran en los centros de investigación y universidades (Valladares y Coelho, 1996). En los últimos años, la preocupación por los problemas urbanos ha sido asumida por los gobiernos e instituciones internacionales bajo una política de elaboración de proyectos concretos que evadan en lo posible los canales burocráticos y se inyecten de manera focalizada al ámbito local.

Pese a esto, la producción de investigación urbana se ha incrementado notablemente respecto a las décadas de los 60 y 70, aunque una gran mayoría de estas adolecen de ser de corto plazo y con bajo perfil teórico.

Se observa que los países latinoamericanos se han incorporado de manera desigual a la investigación de los problemas urbanos. Este hecho puede estar determinado por el grado de urbanización desigual, por el que han transitado los países de la región, como por otros factores como el avance y organización universitaria de las naciones. Argentina, Brasil y México se caracterizan por tener una experiencia de más de 45 años en el tema. Por su parte, Colombia, Chile, Perú y Venezuela se incorporan poco después aunque de una manera muy activa. Una vez consolidada la investigación se sumó un tercer grupo formado por Ecuador, Bolivia y los países de América Central y el Caribe. (Carrión, 1989)³



Cartografía digital del Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México y su zona circundante.

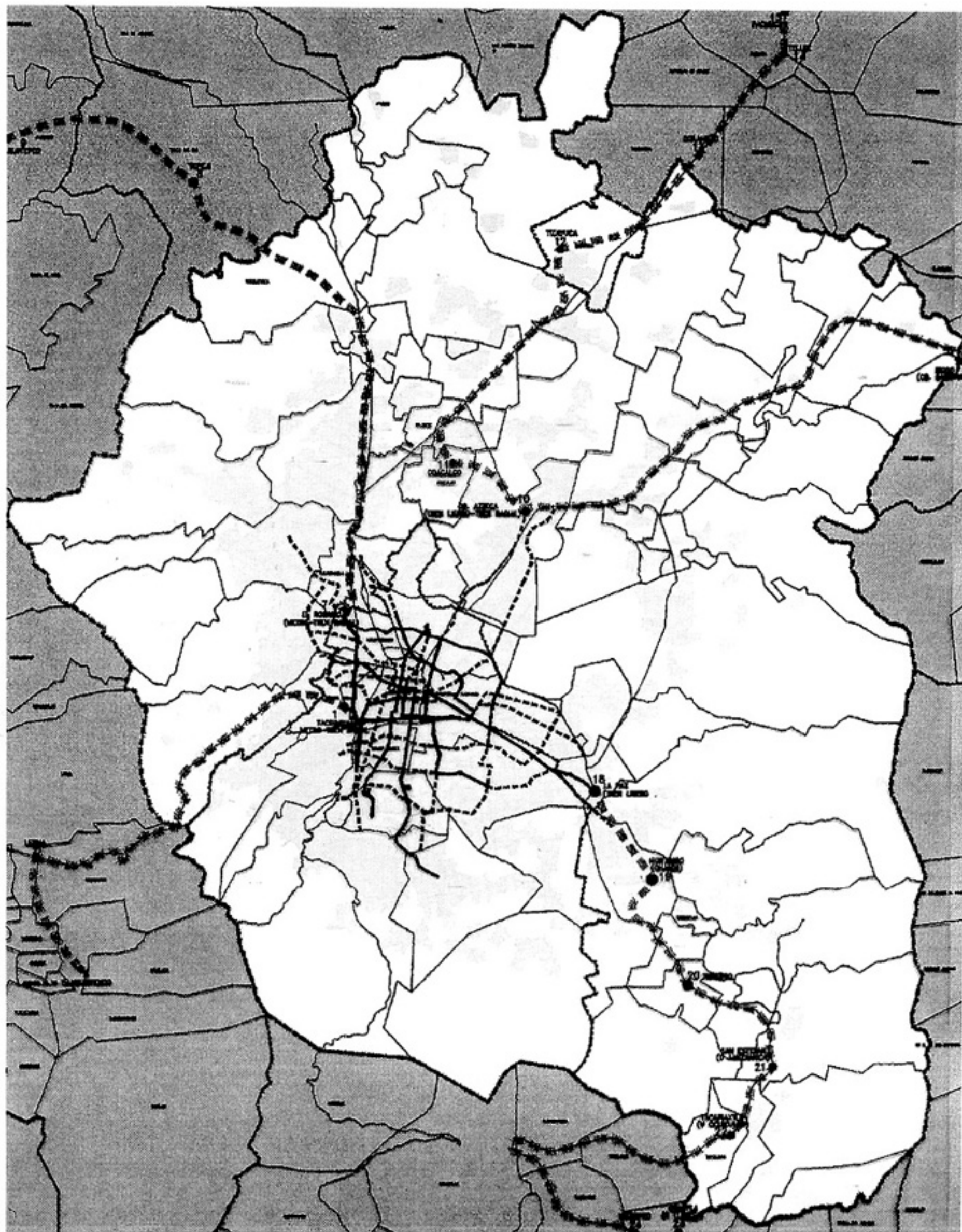
Durante los últimos 40 años, los países de la región que han logrado, mantener y acrecentar la formación y capacitación de recursos humanos, la fundación y consolida-

ción de centros de investigación a nivel público, académico y privado; apoyar el establecimiento de laboratorios internacionales de investigación, y la maduración de las ONG's orientadas al tema, han acrecentado y diversificado notablemente la discusión sobre los problemas urbanos y han avanzado de manera importante en mecanismos que permitan enfrentar el reto que imponen las grandes ciudades. Los países que destacan en esta línea son Argentina, Brasil y México que, coincidentemente, son los que han enfrentado los mayores retos derivados del volumen y ritmo de crecimiento que han presentado sus principales metrópolis.

²*Ambiente* (Fundación CEPA-Buenos Aires); *Ambiente y Desarrollo* (CIPMA/Santiago); *Boletín de Medio Ambiente y Urbanización* (CIACSO/Buenos Aires); *Boletín del Instituto de la Vivienda* (Fac. de Arq. y Urb. U. de Chile); *Boletín Demográfico CLADE* (Santiago); *Ciudad Urbana* (Madrid); *Ciudad* (Red Nacional de Investigación Urbana-México); *Ciudad Alternativa* (Quito); *Ciudad y Territorio-Estudios Territoriales* (Madrid); *Contaminación Ambiental* (U. Pontificia Bolivariana Medellín); *Cuadernos Ciudad y Sociedad* (Centro de Investigaciones Ciudad); *Cuadernos de Desarrollo Urbano y Regional* (PUC/CIDU Santiago); *Cuadernos del CLAFH* (Centro Latinoamericano de Economía Humana-Montevideo); *Cuadernos Urbanos* (CENCA/Lima); *Estudios Demográficos y Urbanos* (Colegio de México); *Desarrollo* (Barranquilla-Colombia); *Desarrollo y Sociedad* (CEDE/Bogotá);

La Era Urbana (Banco Mundial/Washington); *LURE* (Instituto de Estudios Urbanos-PUC/Santiago); *Federalismo y Desarrollo* (México); *Habitar* (Colegio de Arquitectos de Pichincha/Quito); *Habitar* (Colegio de Arquitectos de Costa Rica); *Pobreza Urbana y Desarrollo* (Buenos Aires); *Revista de la CEPAL* (Santiago); *Urbana* (Fac. De Arq. y Urb. U. Central de Venezuela); *Urbanística* (Istituto Nazionale di Urbanistica/Torino).

³En Centroamérica la investigación urbana recién empezó a tener amplitud y profundidad a fines de los años 70, en parte, producto de los conflictos armados que ha vivido la región y al incipiente proceso de urbanización que tenía esa región en décadas pasadas. Destaca el trabajo realizado por el Centro Superior Universitario Centroamericano (CSUCA) (Lugo, Unclés, 1989, citado por Hardoy y Perelman, 1994).



Plano de Transporte del Programa de Ordenación Civil de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México.

EL AVANCE DE LA INVESTIGACIÓN FRENTE A LAS NUEVAS REALIDADES

Durante los 50 se observó que el esfuerzo de los países de la región se enfocó en la elaboración de investigaciones de casos específicos y sobre temáticas particulares. En general la producción fue escasa, pero se contribuyó a establecer las bases para iniciar un debate latinoamericano respecto

al tema urbano-metropolitano, a partir de las particularidades nacionales de desarrollo.

Se elaboraron, principalmente, estudios demográficos y sociológicos de ciudades específicas; sobre distribución geográfica de la población en América Latina y, sobre migraciones rural-urbanas. La investigación generada y el impulso que se dio a la organización de eventos contribuyó a reflexionar sobre te-

mas que serían fundamentales durante toda la segunda mitad del siglo xx, como es el desarrollo regional y la marginación urbana.

A finales de los cincuenta, la CEPAL consideraba que, si bien se había logrado avanzar en investigaciones que trataran los aspectos demográficos, económicos y socioculturales de la urbanización, aún no se tenía claro cómo se entrelazaban, ni cuál era su rela-

ción con el cambio global social. También se percibía que la investigación urbana se estaba circunscribiendo de manera importante al ámbito meramente demográfico y al análisis de las diferencias entre los modos de vida urbana y rural.

Durante los 60, los países, en la medida de la particularidad de sus recursos humanos y técnicos, elaboraron una gran cantidad de investigaciones urbanas sobre casos específicos y algunos balances generales de temas demográficos y sociológicos, distribución geográfica de la población, prioridades regionales de desarrollo, proceso de urbanización, migraciones regionales, condiciones de vida en grupos específicos de población urbana, marginación, vivienda y desarrollo urbano (Coraggio, 1991). En este contexto, la CEPAL contribuyó de manera muy importante en la investigación, capacitación de recursos humanos y organización de eventos para el intercambio de ideas y políticas en la materia.

La urbanización acelerada presente en los 60 dio origen a que los investigadores de la región generaran un gran número de investigaciones con relación al inmigrante en el contexto de la marginalidad, analizando su inserción al mercado laboral, a la cultura urbana, su comportamiento político y el modo de vida en los asentamientos irregulares. Durante este periodo, los investigadores fueron persistentes sobre dos temas: las relaciones entre urbanización y desarrollo, y las consecuencias por el rápido cambio de la estructura de la producción, que mostraba una disminución de la importancia de las actividades agrícolas y un incremento de las actividades industriales y de servicios (Valladares y Prates, 1996).

En los 70, los estudios sobre los asentamientos humanos se concentraron en las áreas metropolitanas. La investigación se orientó a temas vinculados con las características demográficas, el proceso de urbanización y desarrollo, concentración y centralización espacial, planificación regional y urbana, proceso de regionalización y relaciones campo-ciudad, polos de desarrollo, marginalidad social y pobreza, renta de la tierra, heterogeneidad urbana, estrategias de supervivencia de los marginales urbanos, financiamiento de la vivienda, estructura de empleo, distribución del ingreso, medio ambiente, transporte, servicios urbanos, modelos de localización y asignación de espacio.

La planificación urbana terminó siendo un importante tema de investigación en toda la región, ante el acelerado crecimiento de las ciudades metropolitanas y ciudades capitales, la escasez de viviendas y la ausencia o deterioro de los servicios y equipamiento, condujo a una investigación muy fértil de temas vinculados con políticas y técnicas

de construcción y autoconstrucción de viviendas y sobre el derecho urbano en general.

Es importante destacar que un tema que comenzó a tener gran interés para los investigadores latinoamericanos era el de la dinámica económica, poniendo especial énfasis en el estudio del empleo, el mercado de trabajo y el sector informal como espacio alternativo para el empleo urbano. El estudio de estos temas se fue fortaleciendo en las siguientes décadas.

Las áreas de investigación prioritarias para la organismos estudiosos de la realidad latinoamericana, como CEPAL, eran: las tendencias y repercusiones de las metropolización en América Latina; los asentamientos precarios; las ciudades de crecimiento explosivo, espontáneo y acelerado, y la situación del sector rural.

También se comenzaba a estudiar el fenómeno urbano-metropolitano desde una perspectiva regional y a incorporar el tema del medio ambiente como variable fundamental del desarrollo. Por otra parte, se puso especial atención al gobierno local, desde una visión de promotor y ejecutor de proyectos de desarrollo y en la formulación de planes y programas destinados a satisfacer las necesidades de la comunidad.

En la década de los 80 surgieron nuevas orientaciones de la investigación urbana-metropolitana, dirigidas a fortalecer los temas vinculados con la dinámica política y social de principios de la década. La crisis mundial y la caída de los gobiernos autoritarios en América Latina se combinaban con los cambios de organización económica y la incorporación de tecnología en el proceso productivo, generando desempleo y la caída de los salarios reales, con el consiguiente aumento de la pobreza y la desigualdad. La situación existente en las grandes metrópolis, sería el caldo de cultivo propicio para el surgimiento de la violencia pública, la inseguridad personal y el creciente deterioro de sus servicios e infraestructura, los cuales se convirtieron en temas de interés para los científicos sociales de la región.

Ante la disminuida capacidad de los gobiernos por atender las demandas de la población, surgieron los movimientos populares que bajaron el perfil a la forma tradicional de planificar los asentamiento humanos y marcaron la pauta hacia nuevas formas de generar y asignar el espacio urbano, incorporando a las políticas los temas de la participación ciudadana, la gestión y el poder local.

Respondiendo a los nuevos escenarios, los investigadores no abandonaron los temas señalados anteriormente, pero enfocaron sus esfuerzos al desarrollo de investigaciones relacionadas con la planificación municipal,

la gestión local y su papel en el desarrollo nacional, descentralización, participación ciudadana, mujer y desarrollo, transporte urbano y, ciudades intermedias. Se consideró que las áreas referidas al trabajo, la participación, la democracia local y la solidaridad eran grandes temas alrededor de los cuales se podía tejer un proyecto urbano.

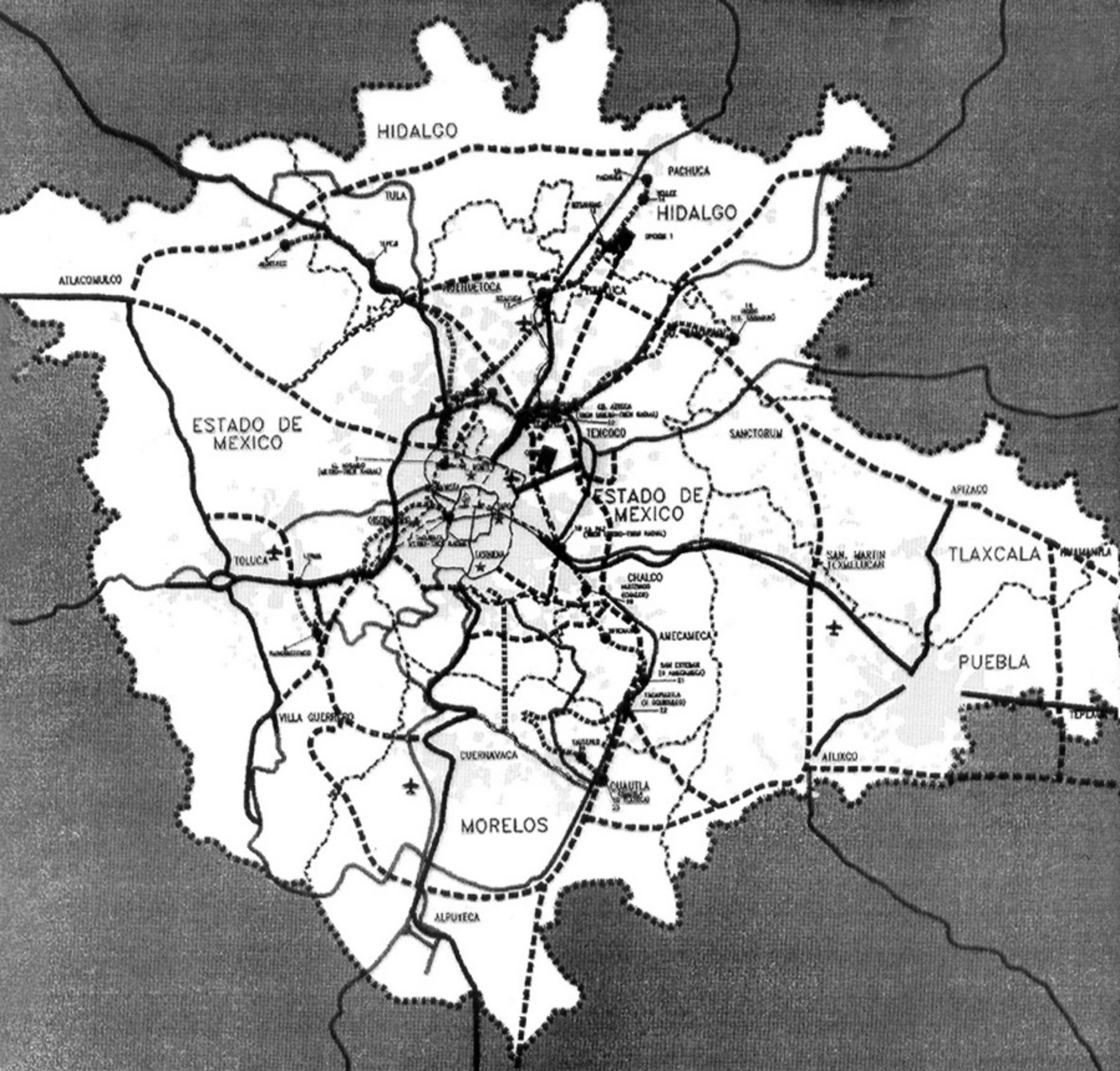
A finales de los 80, el municipio sustituyó a la metrópoli como base territorial de investigación prioritaria, pensando que las unidades territoriales menores eran el espacio ideal para aplicar las experiencias y conocimientos adquiridos hasta ese momento y que, posteriormente, contribuirían a confeccionar políticas y acciones que calzaran con el reto que significaban las grandes metrópolis de los países latinoamericanos.

La falta de recursos para la investigación urbana en América Latina originó un abandono de temas que continuaban siendo importantes, y en los cuales se había logrado una cierta excelencia técnica, como el caso de la renta de la tierra, la vivienda popular, los asentamientos marginales o el carácter dual y segmentado de la urbanización latinoamericana. (Hardoy y Perelman, 1994)

Un avance científico en la materia hubiera implicado una mayor profundización conceptual en la realidad, una complejización de las interpretaciones, una nueva visualización de los fenómenos y una nueva vinculación de estos (nuevos y viejos) con las estructuras profundas de la sociedad urbana, desafortunadamente se observa una carencia en esos aspectos. (Coraggio, 1991)

En la última década del siglo xx la investigación, a excepción de unos cuantos estudios, se mantuvo al margen del análisis integral del problema metropolitano canalizando sus esfuerzos a problemas concretos y en unidades territoriales menores como las ciudades intermedias, los municipios y las localidades con el propósito de aportar elementos que contribuyeran a la búsqueda de gobiernos locales más eficientes. Se puso especial énfasis en los siguientes temas: descentralización; gestión urbana y ambiental; políticas ambientales urbanas; recuperación de áreas centrales deterioradas; gestión y manejo de residuos; pobreza; políticas de transporte público; ciudadanía, seguridad ciudadana y violencia.

En toda América Latina se observan estudios con una perspectiva unidisciplinaria, básicamente descriptivos y de carácter general que están orientados a influir sobre las políticas públicas. Desafortunadamente, estas carencias originan que sus conclusiones y recomendaciones sean difíciles de ser adoptadas por los encargados de formular las políticas concretas. Hay una carencia de estu-



Plano de Vialidad y Transporte Regional del Programa de Ordenación Civil de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México.

dios longitudinales y de investigación básica que coadyuve a comprender los nuevos procesos urbanos y contribuyan a profundizar y avanzar en los ya detectados. Se observa la necesidad de impulsar investigaciones que concluyan en propuestas de solución al alcance de los gobiernos y la sociedad civil. (Hardoy y Perelman, 1994)

Los últimos 20 años de investigación y análisis del problema urbano se han centrado en la búsqueda de una adecuada gestión de su desarrollo, a través de la participación activa de los diferentes agentes públicos, privados, grupos organizados y población en general, para lograr gobernabilidad en un marco de planeación democrática. (Carrión, 1989)

Sin embargo, hasta ahora, las ciencias sociales no han sido capaces de aportar elementos de análisis suficientes para que las demás disciplinas logren llenar los vacíos de conocimiento o impulsar investigaciones orientadas a este fin. El panorama indica que es necesario fortalecer la investigación institucional de la región, y así avanzar de mejor manera en la búsqueda de la sustentabilidad de las ciudades con calidad de vida para sus pobladores. (León y Nelson, 1994)

Durante los últimos 50 años, el tema urbano y metropolitano ha tomado cada vez mayor relevancia en el ámbito de la investigación social y, también, se ha ido convirtiendo en una importante área de análisis de

las diferentes disciplinas. Se evidencia una mayor intensión por buscar un enfoque más interdisciplinario que sea capaz de agrupar la mayor cantidad de variables posibles que den explicación a los hechos que suceden en las ciudades, con el fin de apoyar la formulación de políticas intergubernamentales e intersectoriales para lograr soluciones integrales que mejoren la calidad de vida de sus habitantes.

Los temas de investigación se han acrecentado en la medida en que se ha logrado un mayor conocimiento de la realidad urbana, de los elementos distintos que influyen en su dinámica y de los nuevos problemas que surgen producto de la